



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю**

ул. Коммунаров, 235, г. Краснодар, 350020
ИНН 2309053192, тел. (861) 253-66-22, факс (861) 253-66-82
e-mail: to23@fas.gov.ru

от 22.06.2017 № 14561/9

На № _____ от _____

**Организатор торгов:
Кубанское бассейновое
водное управление
Федерального агентства
водных ресурсов**

ул. Красная, 180, корп. А,
г. Краснодар,
350020

О рассмотрении жалобы

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Дорошенко Даниила Сергеевича (вх. № 6055 от 20.06.2017 г.) на действия Организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукциона №121 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0, 005 кв.км (извещение № 181215/2644174/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоится 27.06.2017 года в 11-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Явка представителя, с надлежаще оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела, обязательна.

Для рассмотрения жалобы по существу Вам необходимо представить на рассмотрение Комиссии надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- извещение о проведении аукциона;
- документация о проведении аукциона;
- заявки участников аукциона;
- все имеющиеся протоколы аукциона;
- письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием по существу жалобы Заявителя.

На основании части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проведение аукциона приостанавливается до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Заместитель председателя комиссии



Е.В. Крамаренко

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

350020, г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235
E-mail: to23@fas.gov.ru

Заявитель: Дорошенко Даниил Сергеевич,
357241 Ставропольский край,
пос. Бородыновка, ул. Железнодорожная 126
факс +787932(52005) тел.+79054671182
dorognikst@mail.ru

КРАСНОДАРСКОЕ УФСРОССИИ

Вх. № 6055

20.06.2017

Организатор аукциона: Кубанское бассейновое водное управление
Федерального агентства водных ресурсов
350020, г. Краснодар, ул. Красная, 180а
Тел. 8(861)253-73-07, факс 8(861)253-73-05,
aukcion.kbvuu@mail.ru

Жалоба
на действия организатора аукциона

Дорошенко Д.В.
Тружену рассмотреть
20.06.17

Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов на сайте торги.gov.ru разместило извещение [№181215/2644174/05](#) о проведении аукциона № 121 на право заключения договора водопользования участком акватории Чёрного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 км²,

в границах в географических координатах: т №1 – 44°54'11,46"с.ш. 37°18'48,09"в.д.; т №2 – 44°54'13,31"с.ш. 37°18'48,79"в.д.; т №3 – 44°54'12,97"с.ш. 37°18'52,55"в.д.; т №4 – 44°54'11,00"с.ш. 37°18'51,35"в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории водных объектов * (размещение плавательных средств, осуществляющих пассажироперевозки у причального сооружения, на операционной акватории морского порта Анапа).

Проведение аукциона №121 незаконно по следующим основаниям;

Заявленный участок акватории граничит с гидротехническим сооружением (причал), при этом в аукционной документации полностью отсутствует информация в чем пользовании (аренде) находится причал у какого юридического или физического лица. Также отсутствует информация о праве собственности причала или о его собственнике, не отображены водоохранных зоны.

Причал «Анапка», портпункт Анапа, является - гидротехническим сооружением с особыми условиями использования и отображение водоохранных зон является необходимым условием водопользования тем более в непосредственной близости заявленной акватории от данного гидротехнического сооружения.

Кроме того организатор аукциона в нарушение требований аукционной документации протокол аукциона №121 от 25.04.2017 г. до настоящего времени не размещен на официальном сайте торги.gov.ru. (официальный сайт РФ), - для размещения информации о проведении торгов.

Информация о продолжении проведения аукциона №121 в виде протокола аукциона незаконно в нарушение - Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (утв. постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N230), размещалась на сайте Кубанского БВУ ФАВР www.kbvufgu.ru, при этом на официальном сайте торги.гов.ру. (для размещения информации о проведении торгов), информация о продолжении аукциона №121 (полностью все протоколы переноса) не размещалась.

То есть организатор аукциона размещает информацию о проведении аукциона №121 (и других аукционах которые длятся более полугода) частично на сайте Кубанского БВУ ФАВР www.kbvufgu.ru, (раздел «деятельность» под раздел, ОФОРМЛЕНИЕ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ, Информация о результатах аукционов, которые длятся более полугода), а частично на официальном сайте РФ, для размещения информации о проведении торгов торги.гов.ру, чем нарушаются права участников аукциона, а также нормативно-правовые акты РФ, регулирующие порядок проведения аукционов водопользования и вводит в заблуждение участников аукциона, не предоставляя полной и достоверной информации о проведении (продолжении) аукциона №121.

В Приложении № 8, Порядок подачи, приема и регистрации заявок; порядок отзыва заявок; порядок внесения изменений в заявки, аукционной документации об аукционе №31 указано;

Пункт 12. Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятых решениях не позднее следующего дня после даты оформления этих решений протоколом рассмотрения заявок путем вручения под расписку соответствующего извещения либо направления такого извещения заказным письмом (с уведомлением о вручении).

В нарушение указанного требования, я и другие участники аукциона не были уведомлен о всех принятых решениях комиссией по переносу продолжения аукциона. При этом перенос аукциона был неоднократен.

В связи с чем прошу проверить выполнение требований водного законодательства РФ и аукционной документации об уведомлении всех участников аукциона №121 организатором аукциона о переносах аукциона.

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (утв. постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230). Правила N230 определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

В силу пункта 36 Правил N230 комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 25 Правил. На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе.

Протокол рассмотрения заявок размещается организатором аукциона на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

В соответствии с пунктом 41. Заявитель приобретает статус участника аукциона с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником аукциона.

42. Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятых решениях не позднее следующего дня после даты оформления этих решений протоколом рассмотрения заявок путем вручения под расписку соответствующего извещения либо направления такого извещения заказным письмом (с уведомлением о вручении).

Проведение аукциона № 121 неправомерно, так как аукционная документация содержит ряд других грубых нарушений, которые препятствуют его проведению и определению победителей:

не соблюдены требования п.п.6,8, Правил подготовки и заключения договора водопользования, права, на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. № 230.

Статья 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) регулирует предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

1. На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов; 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей; 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

В соответствии со статьей 13 Водного кодекса РФ.
Договор водопользования должен содержать:

- 1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;
- 2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Кодекса;
- 3) срок действия договора водопользования;
- 4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;
- 5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- 6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

2. Договор водопользования наряду с условиями, указанными в части 1 настоящей статьи, может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора.

3. К договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Использование акватории водного объекта аукциона №121 предусматривает - (размещение плавательных средств, осуществляющих пассажироперевозки у причального сооружения, на операционной акватории морского порта Анапа).

Соответственно к договору водопользования должны быть приложены - материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Причал является - гидротехническим сооружением. Согласно ГОСТР 55561-2013 «Внутренний водный транспорт. Портовые гидротехнические сооружения.

Требования безопасности, не выполнены так как причал - портовое гидротехническое сооружение или плавсредство, имеющее швартовные и отбойные и другие устройства и предназначенное для стоянки, обработки и обслуживания судов; причальное сооружение – устройство, портовое гидротехническое сооружение или плавсредство только для швартовки судов.

В соответствии со ст. 3, "Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации" от 07.03.2001 N 24-ФЗ (ред. от 03.07.2016), причал - гидротехническое сооружение, имеющее устройства для безопасного подхода судов и предназначенное для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов;

В аукционной документации об аукционе №121 не отображены –

зоны с особыми условиями их использования (водоохранные зоны 1. прибрежная защитная полоса; 2. береговая полоса; 3. водоохранная зона.), расположенные в непосредственной близости от места водопользования, в графической форме в материалах (приложение №3) и не указаны в тексте самой пояснительной записки.

Из вышеизложенного следует что причал «Анапка» является гидротехническим сооружением с особыми условиями использования и отображение водоохранных зон является необходимым условием водопользования в непосредственной близости от данного сооружения.

В аукционной документации об аукционе №121, полностью отсутствует

- схема размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования.

полностью отсутствует информация в чьем пользовании (аренде) находится причал - у какого юридического или физического лица. Также отсутствует информация о праве собственности причала или о его собственнике.

Также прошу комиссию принять во внимание - Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю - №92-Т/2017 от 17.03.2017 г. по жалобе Бруева Б.А. и решение - №43-Т/2016 от 09.03.2016 г. по жалобе Киселева В.Л.

Согласно ст. 447,448, ГК РФ, целью проведения аукциона является получения максимальной цены за каждый выставленный лот, ч. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, - одним из условий надлежащего проведения торгов является наличие в извещении полной и достоверной информации о предмете торгов.

Отсутствие в извещении о торгах обязательных сведений, предусмотренных законом, является существенным нарушением порядка проведения торгов.

Указанная правовая позиция согласуется с выводами Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа, изложенными в постановлении от 14.10.2013 г. по делу № А32-25338/2012.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 названного Федерального закона.

Организатор аукциона №121, - незаконно в нарушение установленной процедуры Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 размещает протоколы об аукционе №121 на сайте Кубанского БВУ ФАВР - www.kbvu-fgu.ru. раздел «деятельность» под раздел, ОФОРМЛЕНИЕ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ, Информация о результатах аукционов, которые длются более полугода.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу комиссию УФАС по Краснодарскому краю:

1. Признать жалобу Дорошенко Д.С., на действия Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона №121 извещение на право заключения договора водопользования участком акватории Чёрного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 км², опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) - обоснованной.

2. Организатору торгов Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов - аннулировать открытый аукцион №121 на право заключения договора водопользования участком акватории.

3. До рассмотрения поданной жалобы по существу прошу - приостановить проведение аукциона №121 и заключение договора водопользования по аукциону №121, о чем уведомить организатора аукциона.

Дорошенко Д.С. _____



16 июня 2017 г.