

РЕШЕНИЕ №43-Т/2017 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Номер дела: №43-Т/2017

Тип документа: Решения по жалобам

Управление: Краснодарское УФАС России

Дата публикации: 07.03.2017

Сферы деятельности:

- Антимонопольное регулирование контроль проведения торгов

Организатор торгов:

Кубанское бассейновое водное управление
Федерального агентства водных ресурсов

Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,

Краснодарский край, 350020

Заявитель:

Бруев Борис Афанасьевич

Ул.Сочинское шоссе,общ.кв.15,

П.Лазаревкое, г.Сочи,

Краснодарский край 354200

РЕШЕНИЕ №43-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

2 марта 2017

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020)(далее – Организатор торгов) –К. Н.С.(доверенность от 10.09.2016 № 23), в присутствии Заявителя Б. Б. А. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г-к.Сочи, Адлерский район (извещение №301116/2644174/09 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Б. Б. А.а на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г-к.Сочи,Адлерский район (извещение №301116/2644174/09 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **20.02.2016** в **10.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия приняла решение о переносе рассмотрения жалобы на **02.03.2017** года в **10-00** часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что вышеуказанный участок акватории попадает в перечень участков берега с прилегающей к ним акваторией на водных объектах общего пользования, расположенных в границах муниципального образования г. Сочи, **опасных и запрещенных для купания** согласно **Постановлению № 3012 администрации г. Сочи от 28.12.2016г.** в следующих географических координатах:

Организатор торгов считает свои действия по проведению аукциона обоснованными и соответствующими действующим Правилам проведения аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 43-Т/2016 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

03 октября 2016 в Кубанское бассейновое водное управление (далее- Кубанское БВУ) обратилось ООО «Престиж+» с заявлением о предоставлении в пользование акватории Черного моря, общей площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г-к.Сочи, Адлерский район в границах географических координат:

т. № 1 – 43⁰ 27'11, 33"с.ш. 39° 53'57,78" в.д.;

т. №2 - 43⁰ 27'6,78" с.ш. 39° 53'59,42" в.д.;

т. №3 - 43⁰ 27'6,14" с.ш. 39° 53'56,58" в.д.;

т. №4 - 43° 27'10,60" с.ш. 39° 53'54,49" в.д.

для использования акватории водного объекта, в том числе в рекреационных целях для купания отдыхающих с размещением водных аттракционов без применения маломерных плавательных средств.

Заявление «Престиж+» рассмотрено и в соответствии с постановлением

Правительства №230 от 14.04.2007 «О договоре водопользования, право на заключение приобретает на аукционе и о проведении аукциона» принято решение о проведении аукциона №140 на право заключения договора водопользования. Извещение размещено на сайте www.torgi.gov.ru, согласно которому аукцион назначен на 26 января 2017. Согласно пояснительной записке к графическому материалу (приложение №3 к проекту договора водопользования) участок акватории будет использоваться в рекреационных целях для купания отдыхающих с размещением водных аттракционов без применения маломерных плавательных средств.

Для участия в аукционе поданы заявки от 25 претендентов, заявки рассмотрены протоколом №140-1 от 25.12.2016, 24 претендента допущены к участию в аукционе.

26.01.2017 в 11-00 часов открытый аукцион состоялся, в установленное время закончен не был, продолжение аукциона назначено на 17.02.2017.

13.02.2017 уведомлением о рассмотрении жалобы Заявителя проведение открытого аукциона приостановлено.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя установлено, что решение о проведении аукциона №140 принято во время действия постановления администрации города Сочи от 13.04.2016 №940 «Об утверждении перечней участков берега с прилегающей к ним акваторией для рекреационных целей и размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов».

Комиссией по делу №43-Т/2017 установлено, что участок берега, выставленный на аукцион №140 для использования в рекреационных целях для купания отдыхающих с размещением водных аттракционов без применения маломерных плавательных средств, находится в границах участка 97 Береговая полоса от пляжа «Вагонное депо» до пляжа «Парус», утвержденных в приложении №2 к постановлению Администрации города-курорта Сочи от 13.04.2016 №940, в составе участков Адлерского района Перечня участков берега с прилегающей к ней акваторией на водных объектах общего пользования, расположенных в границах муниципального образования город-курорт Сочи, опасных и запрещенных для купания.

В соответствии с изложенным, действия Организатора торгов по формированию лота №140 акватории Черного моря, общей площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г.к.Сочи, Адлерский район в границах географических координат:

т. № 1 – 43⁰ 27'11, 33"с.ш. 39° 53'57,78" в.д.;

т. №2 - 43⁰ 27'6,78" с.ш. 39° 53'59,42" в.д.;

т. №3 - 43⁰ 27'6,14" с.ш. 39° 53'56,58" в.д.;

т. №4 - 43° 27'10,60" с.ш. 39° 53'54,49" в.д.

для использования акватории водного объекта, в том числе в рекреационных целях для купания отдыхающих с размещением водных аттракционов без применения маломерных плавательных средств.

- неправомерны и не обоснованы.

В то же время в ходе проведения аукциона №140 принято постановление Администрации города Сочи №3012 от 28.12.2016 «Об утверждении перечней участков берега с прилегающей к ним акваторией для рекреационных целей и размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов», согласно которому постановление №940 от 13.04.2016 года утратило силу.

Последним Постановлением Администрации №3012 от 28.12.2016 утверждены новые перечни участков берега, согласно которому участок 74 «Береговая полоса от «Вагонного депо» до пляжа «Санаторий «Адлер СКК» с географическими координатами:

т. № 1 – $43^{\circ} 27' 11,50''$ с.ш. $39^{\circ} 53' 58,07''$ в.д.;

т. №2 - $43^{\circ} 27' 11,66''$ с.ш. $39^{\circ} 53' 58,75''$ в.д.;

т. №3 - $43^{\circ} 26' 36,92''$ с.ш. $39^{\circ} 54' 12,67''$ в.д.;

т. №4 - $43^{\circ} 26' 36,68''$ с.ш. $39^{\circ} 54' 12,07''$ в.д.

входит в Перечень участков берега с прилегающей к ним акваторией на водных объектах общего пользования, расположенных в границах муниципального образования город-курорт Сочи, опасных и запрещенных для купания.

Также установлено, что участок акватории Черного моря, общей площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г-к.Сочи, Адлерский район в границах географических координат:

т. № 1 – $43^{\circ} 27' 11, 33''$ с.ш. $39^{\circ} 53' 57,78''$ в.д.;

т. №2 - $43^{\circ} 27' 6,78''$ с.ш. $39^{\circ} 53' 59,42''$ в.д.;

т. №3 - $43^{\circ} 27' 6,14''$ с.ш. $39^{\circ} 53' 56,58''$ в.д.;

т. №4 - $43^{\circ} 27' 10,60''$ с.ш. $39^{\circ} 53' 54,49''$ в.д.

и являющийся предметом аукциона №140, попадает в зону запрета - участков акватории опасных и запрещенных для купания.

С учетом того, что указанный участок для использования акватории водного объекта, в том числе в рекреационных целях для купания отдыхающих с размещением водных аттракционов без применения маломерных плавательных средств подпадает в зону запрета - участков акватории опасных и запрещенных для купания, в действиях Организатора торгов установлено нарушение требования Постановления Администрации №3012 от 28.12.2016 .

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б. Б. А. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря, общей площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г-к.Сочи, Адлерский район (извещение №301116/2644174/09 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Организатору торгов Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020) выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по статье 7.32.4 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофееенко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Организатор торгов:

Кубанское бассейновое водное управление
Федерального агентства водных ресурсов

Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,

Краснодарский край, 350020

Заявитель:

Бруев Борис Афанасьевич

Ул.Сочинское шоссе,общ.кв.15,

п.Лазаревское, г.Сочи,

Краснодарский край 354200

ПРЕДПИСАНИЕ № 7-43-Т/2017

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

02.03.2017 г.

г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеенко О.И.- главный специалист отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист—эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу Б. Б.А. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г-к.Сочи,Адлерский район (извещение №301116/2644174/09 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

на основании решения от 02.03.2017 по делу № 43-Т/2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Б. Б. А. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г-к.Сочи,Адлерский район (извещение №301116/2644174/09 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (*ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020*) в срок до **28 марта 2017 года** :

аннулировать открытый аукцион на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря площадью 0,0105 кв.км, расположенного в г-к.Сочи,Адлерский район (извещение №301116/2644174/09 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

2. Организатору торгов в срок до **31 марта 2017 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И.Тимофееенко

О.А.Сафронова

Е.И.Азарова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.