



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

ул. Коммунаров, 235, г. Краснодар, 350020
ИНН 2309053192, тел. (861) 253-66-22, факс (861) 253-66-82
e-mail: to23@fas.gov.ru

от 31.07.2017 № 18416/9

На № _____ от _____

Организатор торгов:
КБВУ Федерального
агентства водных ресурсов

ул. Красная, 180а,
г. Краснодар,
350020

О рассмотрении жалобы

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Куксова Валерия Валерьевича (вх. № 7649 от 26.07.2017 г.) на действия организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукциона №58 (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоится 03.08.2017 года в 15-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Явка представителя, с надлежаще оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела, обязательна.

Для рассмотрения жалобы по существу Вам необходимо представить на рассмотрение Комиссии надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- извещение о проведении аукциона;
- документация о проведении аукциона;
- заявки участников аукциона;
- все имеющиеся протоколы аукциона;
- письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием по существу жалобы Заявителя.

На основании части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проведение аукциона приостанавливается до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Заместитель председателя комиссии



Е.В. Крамаренко

Оберемок А.А.
253-66-06

КРАСНОДАРСКОЕ ВОДОСРОССИИ

ВХ Л №649

26.07.2017

№335-7/17

Начальнику Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Краснодарскому краю
Дегтяревой Р.В.

от индивидуального предпринимателя
Куксова Валерия Валерьевича, проживающего по
адресу: г.Краснодар, ул.Бершанской, 107
т. 8-918-436-20-20

Куксов Валерий Валерьевич
Уполномоченный
подпись

ЖАЛОБА

на неправомерные действия организатора торгов и аукционной комиссии при организации торгов на право заключения договора водопользования

организатор торгов:

Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, 350020, г. Краснодар, ул. Красная, д. 180а, тел. (861)253-73-07, факс(861)253-73-05; kuban_bvu@mail.ru; aukcion.kbv@mail.ru.

заявитель:

участник аукциона по лоту № 58 индивидуальный предприниматель Куксов Валерий Валерьевич, паспорт гражданина РФ: серия 03 04 №347651 выдан УПРАВЛЕНИЕМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАРАСУНСКОГО ОКРУГА ГОРОДА КРАСНОДАРА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ 23.09.2003 г., код подразделения 232-003, проживающий по адресу: г.Краснодар, ул.Бершанской, 107; ИНН 231212361750, ОГРН ИП 307231220800087, телефон 8-918-436-20-20, эл. почта:5062137@list.ru

обжалуемые торги:

аукцион №58 наименование предмета аукциона:Чёрное море (г. Геленджик): участок акватории площадью 0, 0028 км² в границах географических координат:

т №1 – 44°35'06,80"с.ш. 38°02'47,40"в.д.;

т №2 – 44°35'04,20"с.ш. 38°02'47,40"в.д.;

т №3 – 44°35'04,20"с.ш. 38°02'47,70"в.д.;

т №4 – 44°35'06,80"с.ш. 38°02'47,70"в.д.;

т №5 – 44°35'06,80"с.ш. 38°02'48,60"в.д.;

т №6 – 44°35'04,20"с.ш. 38°02'48,60"в.д.;

т №7 – 44°35'04,20"с.ш. 38°02'46,40"в.д.;

т №8 – 44°35'06,70"с.ш. 38°02'46,50"в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов ; использование акватории в том числе в рекреационных целях (стоянка плавательных средств в операционной акватории порта Геленджик).

обжалуемые действия:

- Нарушены п. 5 пп. а), п. 49, п. 50 постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона"; Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
- Нарушен порядок проведения аукциона № 58;

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров.

Суть жалобы:

В мае 2016 г. мной была подана заявка на участие в открытом аукционе № 58, проводимого Кубанским водным управлением Федерального агентства водных ресурсов для участия в открытом аукционе № 58 на право заключения договора водопользования участком акватории Чёрного моря (г.Геленджик).

22.06.2017 г. с 11.00 час. до 11.30 час. проходила очередная процедура проведения аукциона, в связи с тем что аукцион в ранее установленное время не закончен. В ходе проведения аукциона в начале аукционист вроде бы ошибся при озвучивании шага очередного участника. Председатель аукционной комиссии поправил его и аукционист продолжил ведение аукциона. В 11.30 час. в связи с истечением установленного извещением времени аукцион закончен не был и председатель аукционной комиссии сообщил, что продолжение аукциона будет назначено на другое время.

23.06.2017 г. на сайте Кубанского водного управления Федерального агентства водных ресурсов в разделе новости я увидел сообщение о том, что «В связи с техническим сбоем при проведении аукциона № 58, считать заседание, проходившее 22.06.2017 г. недействительным. Продолжение аукциона № 58 назначено на 03.08.2017 г. с 10 часов 30 минут до 11 часов 00 минут по адресу г. Краснодар, ул. Красная 180, 1 этаж, кабинет 104. Заседание начнется с суммы 1 300 054 (один миллион триста тысяч пятьдесят четыре) рубля 95 копеек - последнего продолжения от 06.04.2017 г. участника №16 (ООО "Фос Шиппинг Менеджмент").» (Приложение1)

То есть в ходе проведения процедуры аукциона технический сбой примерно в 11.10 час. был исправлен, проведение аукциона было продолжено и в 11.30 час было объявлено что проведение аукциона в соответствии с аукционной документацией в отведенное время завершено, а после в этот же день было принято решение о том, что данное заседание от 22.06.2017 г. является недействительным.

При этом ранее проходившие процедуры по данному аукциону в которых имелись оговорки аукциониста в цене предложений участников не были признаны недействительными.

Протокол проведения аукциона от 22.06.2017 г. ни на сайте торги.гов.ру, ни на сайте Кубанского водного управления Федерального агентства водных ресурсов **до настоящего времени опубликован не был**, что является грубым нарушением п. 49, п. 50 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона". В связи с его не опубликованием непонятно был ли технический сбой, какой именно, что он повлек, был ли он исправлен в ходе процедуры аукциона и т.п.

В аукционной документации отсутствовала информация об условиях и основаниях признания заседания при проведении аукциона недействительным.

Согласно аукционной документации по аукциону № 58 и протоколу 58-2 открытого аукциона от 06.04.2017 г. (Приложение 2) в нем отсутствует понятие «заседание проходившее...» В протоколе указано, что 9.06.2016г., 26.07.2016г., 22.09.2016г., 17.11.2016г., 9.02.2017г. проходила процедура проведения аукциона.

В связи с этим действия аукционной комиссии, выразившиеся в признании заседания, проходившего 22.06.2017 г. недействительным не основаны на законодательстве РФ.

Аукционная комиссия не имеет полномочий признания заседания(и процедуру проведения аукциона) недействительным **по любым основаниям, которые она сочтет нужными**. В аукционной документации (в частности в Приложения № 9-12) вообще отсутствуют права

аукционной комиссии о признании заседания недействительным, так как аукционная комиссия может признать аукцион несостоявшимся (а не недействительным) в четко оговоренных случаях.

Ни в документации об аукционе № 58 на право заключения договора водопользования, ни применимых к данному аукциону законодательстве и нормативно-правовых актах, в том числе в положении об аукционной комиссии КБВУ **отсутствуют полномочия аукционной комиссии, либо организатора торгов** о признании заседания(???) по аукциону недействительным.

Как протокол аукциона (и он сам) могут являться законными, если середина протокола и середина производства аукциона являются недействительными.

В связи с этим действия аукционной комиссии, выразившиеся в признании заседания, проходившего 22.06.2017 г. недействительным являются нарушением Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007г. N 230.

В новостном сообщении КБВУ от 22.06.2017 г. отсутствует информация, кто принял решение о признании заседания незаконным, как это оформлено, каким решением утверждено, кто автор новости.

К процедуре проведения аукциона № 58 от 22.06.2017 г не был допущен представитель ООО «Фос Шипинг менеджмент», в связи с тем у него истек срок действия доверенности представляемой им организации, которая была им предъявлена аукционной комиссии. Этот факт могут подтвердить другие участники данного аукциона, присутствующие при регистрации. То есть по условиям аукционной документации по открытому аукциону № 58 ООО «Фос Шипинг менеджмент» не могло в дальнейшем участвовать в открытом аукционе № 58.

Однако решение о признании заседания недействительным **создало преимущественное условие для ООО «Фос Шиппинг Менежмент»** в нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое в результате неучастия в процедуре проведения аукциона от 22.06.2017 потеряло право дальнейшего участия в аукционе № 58 так как согласно п.3 приложения 9 аукционной документации № 58 «Участники аукциона или их представители, не явившиеся на продолжение перенесённого аукциона, теряют в будущем право на участие в данном аукционе (не вправе принимать участие в последующих торгах по данному лоту)».

Согласно п.5 правил, утвержденных Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007г. N 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" при проведении аукциона не допускается создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц...

То есть своим решение о признании заседания от 22.06.2017 г. недействительным Кубанским водным управлением Федерального агентства водных ресурсов создало **преимущественное условия для участия ООО «Фос Шиппинг Менежмент» к дальнейшей процедуре проведения аукциона, которое оно потеряло 22.06.2017 г. согласно аукционной документации по аукциону № 58.**

То есть Кубанским водным управлением Федерального агентства водных ресурсов были допущены следующие нарушения:

- 1) в установленный срок(и до настоящего времени) не был опубликован протокол аукциона от 22.06.2017 г.
- 2) принято решение о признании заседания от 22.06.2017 г. недействительным, не имея на это права.
- 3) принято решение о признании заседания от 22.06.2017 г. недействительным по основаниям, отсутствующим как в аукционной документации, так и нормативно-правовых актах РФ, регулирующих проведение торгов.
- 4) в результате решения о признании заседания от 22.06.2017 г. недействительным ООО «Фос Шиппинг Менежмент» получило преимущественное условия для участия в аукционе № 58

Таким образом Кубанским водным управлением Федерального агентства водных ресурсов было принято решение о признании заседания, проходившего 22.06.2017 г. недействительным в нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230, Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22 мая 2014 г. № 225

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

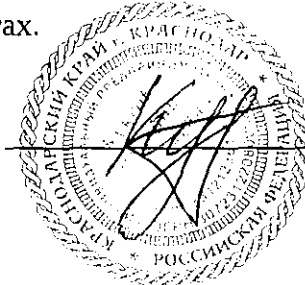
прошу:

1. Признать жалобу заявителя на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона № 58 обоснованной.
2. Привлечь к административной ответственности сотрудников Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, ответственных за нарушения при организации и проведение аукциона по лоту № №58.
3. Выдать Организатору торгов - Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации, проведения торгов, а именно: аннулировать решение о признании заседания (процедуры проведения аукциона) от 22.06.2017 г. аукциона по лоту №58 недействительным и обязать опубликовать протокол аукциона по лоту № 58 от 22.06.2017 г.

Приложение:

1. Распечатка(скриншот) с сайта КБВУ на 1 листе.
2. Копия протокола аукциона от 06.04.2017 г. на 7 листах.
3. Копия паспорта на 2 листах.
4. Копия ИНН на 1 листе.

26.07.2017 г.



Куксов В.В.